



7 במאי, 2020

סימוכין 2020-540-4-1044807

אל: וועדת מכרזים

הנדון: הפעלת מרכז מידע WTO-TBT, חב' סימור ייעוץ בע"מ – ספק יחיד

דחיפות והברריות של הבקשה:

רוב המטלות המפורטות מטה הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה-WTO. לא ניתן להפסיק את הפעילות האמורה בהיותה חיונית לסחר בינלאומי של מדינת ישראל. ההודעות בדבר תיקוני הרגולציה הטכנית של ישראל חייבות להיות מוגשות למרכז המידע העולמי בזמן אמת.

מרכז המידע ל-WTO-TBT מופעל ע"י מינהל התקינה מזה 18 שנה. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי הרגולציה הטכנית בכלל ותקנים רשמיים ותקנות טכניות בפרט וזאת במסגרת התחייבויות מדינת ישראל שבהסכם ה-TBT (מחסומים טכניים לסחר). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

- ניסוח והעברת הודעות למזכירות WTO בגיבנה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות NTB (מחסום לא מכסי).
- מתן תשובות לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע של מדינות – חברות ב-WTO, או מוצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
- טיפול בהודעות המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות; הפצת ההודעות לארגוני התעשיינים, היצואנים ומשרדי ממשלה.
- קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות והסתייגויות לקראת העברתן ל-WTO.
- מתן מידע ליצואנים ישראלים על הדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.



יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדו הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן. על מנת לעקוב ולעדכן שינויים בתקנים הרשמיים, על מינהל התקינה לנהל מאגרי מידע של סטטוס התקנים ושלבי הטיפול בהם. ניהול מאגרי מידע אלה מוטל גם על מרכז המידע ל – TBT.

הנמקה:

הסכם ה-TBT עליו חתומה מדינת ישראל במסגרת חברתה בארגון הסחר העולמי מחייב הקמת לשכת מידע לאומית. בכל מדינה חברה קיימת רק לשכת מידע אחת שכזו וכך גם בישראל.

הפעלת המרכז באמצעות מיקור חוץ מבוצעת על ידי חברת סימר מאז 2007. מעבר למידע המקצועי הנרחב הנדרש לקיום כל המטלות החלות על לשכת המידע ולניסיון שנצבר עם השנים, יש להדגיש גם את הניסיון הרב שצברה חברת סימר בהפעלת הממשקים האינטרנטיים הטכניים של ארגון הסחר העולמי.

לארגון ישנן מספר פלטפורמות אינטרנטיות לפרסום מידע, חלקן לשימוש הציבור (גלויות) וחלקן מוגבל לבעלי גישה, הפלטפורמות כוללות כלים למיון המידע וניתוחו לצורך הנגשתו לגורמים בעלי עניין בתוך ישראל. פלטפורמות אלו מורכבות ונדרש זמן ללמוד את מיומנות השימוש הנכון בהן (Documents online; TBT-IMS).

הפלטפורמות המוגבלות לבעלי הרשאות בלבד, נועדו לצורך פרסום הודעות מטעם המדינה החברה בארגון (NSS-TBT) ולניהול דיונים ברמה הארצית והבינלאומית בדבר שינויים בחקיקה טכנית (e-Ping). גם לצורך הזה נדרש לימוד יסודי וניסיון רב. לא ניתן ללמוד מבחוץ את המערכות הללו, אלא רק על ידי שימוש קבוע מבפנים. לצורך כך, עברה הגבי יעל פרידגוט (נציגת סימר) לאורך השנים מספר סדנאות לימוד, חלקן און-ליין וחלקן בסדנאות שהתקיימו בווינה ובגינבה והגיעה לרמת מיומנות גבוהה, שהביאה את ישראל להיות בין המדינות הבולטות הנשתימשות בפלטפורמת כתיבת ההודעות האינטרנטית (ישראל מדורגת במקום השישי ברשימת המדינות המפרסמות הודעות בארגון).

בנוסף – היכולת להבין ולנתח את המידע המתפרסם על ידי חברות ה-WTO ולנהל דיאלוג עם המפרסמים, מחייב גם הכרה של הרגולציה הטכנית במדינות אלו, הידע החשוב הזה קיים גם הוא בחברת סימר ותורם רבות ליעילות ואיכות השירותים המסופקים על ידי חברת סימר כמפעילת מרכז המידע.



לענין ניהול ותחזוקת מאגרי מידע:

גבי יעל פרידגוט הייתה זו שייסדה מערך הנתונים של מינהל התקינה, המשמש עד היום כמאגר מידע מקיף, מעודכן ומלא של התקנים הרשמיים של מדינת ישראל.

בכל התחומים המוזכרים לעיל, הידע והניסיון שהצטברו במהלך השנים מאפשרים מתן שירותים איכותיים בפרקי זמן קצרים.

כאמור, ניסיונות העבר לאתר ספקים פוטנציאליים נוספים, בין אם באמצעות מכרזים ובין אם באמצעות פרסום באתר האינטרנט לא צלחו.

לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות ייעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לרגולציה טכנית וכו'. החיפושים לא נשאו פרי.

גבי יעל פרידגוט כזאת שנותנת את השירותים בפועל, רשומה גם כעוסק מורשה. המינהל בחן מולה את האפשרות להתקשרות כעוסק מורשה בכדי להזיל את העלויות. מבחינתה היא מוכנה ואף רוצה לעבוד איתנו כעוסק מורשה. רק שמבחינתה אין אפשרות לתת עוד הנחה מעבר ל- 15% שכבר מופיעים בהצעת המחיר.

נחפוך הוא, לדבריה כל העניין של ביטוח אחריות מקצועית וערבות בנקאית מטופל דרך החברה ואם היועצת תצטרך לטפל לבד, כולל הפקדת ערבות בבנק, ההוצאות שלה רק יגדלו ביחס לאלו של היום.

לסיכום, ההוצאות של היועצת במידה ותעבוד כעוסק מורשה לא יקטנו ולכן לא ניתן מבחינתה להגדיל את אחוזי ההנחה.

אי לכך אודה לאישורה של ועדת מכרזים לביצוע התקשרות עם חבי סימר כספק יחיד.

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1 ביוני 2020 – 31 בדצמבר 2020.

היקף ההתקשרות 252,720 ₪ כולל מע"מ.


תקנה תקציבית: 38.40.09.23

בכבוד רב,

יעקב וכטל

הממונה על התקינה

מינהל התקינה

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה:	

אל: ועדת המכרזים

משרד:	הכלכלה והתעשייה
יחידה ממיינה:	מינהל התקינה
תאריך:	26.04.2020

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X 3(29) / □ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מינהל התקינה מבקש לרכוש שירותי חברת סימר המפעילה מרכז מידע לאומי ל – WTO-TBT, וזאת על הפירוט הבא:

1. הפעלת מרכז מידע WTO-TBT לעניין שינויים בדרישות טכניות לגבי מוצרים ושירותים העשויים להשפיע על הסחר הבינלאומי בין ישראל לשאר ארצות העולם, ובכלל זה בהתאם לדרישות ארגון הסחר הבינלאומי ("WTO"). המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי ולשאר המדינות החברות בו, בכל הקשור להעברת מידע לגבי תקנות טכניות ותקנים במסגרת ההסכם למניעת חסמים טכניים לסחר (TBT). הפעלת מרכז מידע זה הינה חובה של מדינת ישראל במסגרת חברותה בארגון החל משנת 1995 וכוללת את המטלות הבאות:

- עריכת הודעות (Notifications) למזכירות WTO בגלבה על דרישות מחייבות במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא-מכסי לסחר בינלאומי.
- מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
- טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשייה והיצואנים בארץ.
- קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל-WTO.
- מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.

2. טיפול בהודעות ה-Codex Alimentarius Commission: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס.

3. ניהול ותחזוקה של מאגרי מידע של התקנים הישראליים הרשמיים.

4. הגשה תקופתית של דוחות מסכמים של סקרי המידע.


האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

בתוקף מיום:	01.01.2010	עמוד 1 מתוך 4
שם המאשר:	ליאור אגאי	תפקיד: מנהל מינהל הרגש הממשלתי

טופס:

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01	

X ביצוע עבודה

 שירותים טובין


סימל ייעוץ בע"מ	שם הספק:
511151730	מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
<input type="checkbox"/> ספק חוץ	X ספק יחיד
252,720 ₪ כולל מע"מ	אומדן / שווי ההתקשרות:
1 ביוני 2020 – 31 בדצמבר 2020	תקופת ההתקשרות:

עמוד 2 מתוך 4

בתוקף מיום: 01.01.2010

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: ליאור אגאי

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
ט.1.7.3.6.2	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה:	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

לצורך הפעלת מרכז המידע ואיושו באנשי מקצוע מתאימים, יצא מינהל התקינה בשנים הקודמות למכרז שלוש פעמים, בשנים: 2007, 2010 ו-2014. בכל שלוש הפעמים לא הוגשו הצעות מתחרות להצעה הזוכה של חברת "סימר ייעוץ בע"מ" למעט בשנת 2010, שם הוגשה הצעה אחת נוספת שלא עמדה כלל בתנאי הסף.

לאורך כל שנות פעילות מינהל התקינה, תחת הממונה על התקינה הנכחי וגם תחת קודמו, לא פגשנו אנשי מקצוע נוספים בישראל בעלי הבנה מעמיקה בהסכם ה-TBT מול ארגון הסחר העולמי, בתקינה ישראלית ועולמית ובהפעלת מרכז מידע, כולל ניסוח ופרסום הודעות TBT. יתרה מכך, אנשי חברת סימר מביאים עימם ערך מוסף רב בהבנה כלכלית, חקלאית, מידענות וניהול מאגרי מידע ממוחשבים בתקינה.

לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות ייעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לרגולציה טכנית וכו'. החיפושים לא נשאו פרי.


3. נימוקים והערות נוספות

הסכם ה-TBT עליו חתומה מדינת ישראל במסגרת תברותה בארגון הסחר העולמי מחייב הקמת לשכת מידע לאומית. בכל מדינה חברה קיימת רק לשכת מידע אחת שכזו וכך גם בישראל. הפעלת המרכז באמצעות מיקור חוץ מבוצעת על ידי חברת סימר מאז 2007. מעבר לידע המקצועי הנרחב הנדרש לקיום כל המטלות החלות על לשכת המידע ולניסיון שנצבר עם השנים, יש להדגיש גם את הניסיון הרב שצברה חברת סימר בהפעלת הממשקים האינטרנטיים הטכניים של ארגון הסחר העולמי.

לארגון ישנן מספר פלטפורמות אינטרנטיות לפרסום מידע, חלקן לשימוש הציבור (גלויות) וחלקן מוגבל לבעלי גישה, הפלטפורמות כוללות כלים למיון המידע וניתוחו לצורך הנגשתו לגורמים בעלי עניין בתוך ישראל. פלטפורמות אלו מורכבות ונדרש זמן ללמוד את מיומנות השימוש הנכון בהן (TBT- Documents online; IMS).

הפלטפורמות המוגבלות לבעלי הרשאות בלבד, נועדו לצורך פרסום הודעות מטעם המדינה החברה בארגון (NSS-TBT) ולניהול דיונים ברמה הארצית והבינלאומית בדבר שינויים בחקיקה טכנית (e-Ping). גם לצורך הזה נדרש לימוד יסודי וניסיון רב. לא ניתן ללמוד מבחוץ את המערכות הללו, אלא רק על ידי שימוש קבוע מבפנים. לצורך כך, עברה הגב' יעל פרידגוט (נציגת סימר) לאורך השנים מספר סדנאות לימוד, חלקן און-ליין וחלקן בסדנאות שהתקיימו בווינה ובג'נבה והגיעה לרמת מיומנות גבוהה, שהביאה את ישראל להיות בין המדינות הבולטות המשתמשות בפלטפורמת כתיבת ההודעות האינטרנטית (ישראל מדורגת במקום השישי ברשימת המדינות המפרסמות הודעות בארגון).

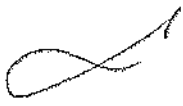
בנוסף – היכולת להבין ולנתח את המידע המתפרסם על ידי חברות ה-WTO ולנהל דיאלוג עם המפרסמים, מחייב גם הכרה של הרגולציה הטכנית במדינות אלו, הידע החשוב הזה קיים גם הוא בחברת סימר ותורם

טופס:		חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 	
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.3.6.2		
מספר טופס:	7.3.6.2.1.0		
מהדורה:	01	תת מהדורה: 01	

רבות ליעילות ואיכות השירותים המסופקים על ידי חברת סימר כמפעילת מרכז המידע. כאמור, ניסיונות העבר לאתר ספקים פוטנציאליים נוספים, בין אם באמצעות מכרזים ובין אם באמצעות פרסום באתר האינטרנט לא צלחו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	הממונה על התקינה, מנהל מינהל התקינה	יעקב וכטל
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית